



KRAJSKÝ ÚŘAD

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Odbor životního prostředí a zemědělství

28. října 2771/117, 702 00 Ostrava



Váš dopis zn.: MMFM 116130/2024

Ze dne: 18. 6. 2024

Č.j.: MSK 84654/2024

Sp. zn.: ŽPZ/17196/2024/Kli
201.1 A10

Vyřizuje: Ing. Renata Klišová

Telefon: 595 622 530

Fax: 595 622 126

E-mail: posta@msk.cz

Datum: 30. 7. 2024

Závazné stanovisko

Závazná část

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), **jako** věcně a místně příslušný **dotčený správní orgán**, a to orgán **ochrany zemědělského půdního fondu**, podle § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 11 odst. 1 písm. b) a § 136 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a § 17a písm. e) a § 18a zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně zemědělského půdního fondu“) se zohledněním § 334a odst. 1 a 3 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nový stavební zákon“), **na základě žádosti** ze dne 15. 6. 2024 **žadatele** právnické osoby Statutární město Frýdek-Místek, IČO 00296643, se sídlem Radniční 1148, PSČ 738 01 Frýdek-Místek (dále též jen „žadatel“) zastoupené na základě plné moci právnickou osobou DOPRAPLAN s.r.o., IČO 05411572, se sídlem Přemyslovců 462/6, PSČ 709 00 Ostrava 9, (dále též jen „zástupce žadatele“), **o trvalé odnětí 1,8925 ha zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu pro účely záměru „Vybudování komunikací a inženýrských sítí v lokalitě Berlín 2“** (dále jen „záměr“), respektive dále specifikovaných pozemků, **vydává podle § 9 odst. 8 a § 21 odst. 3 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, § 4 odst. 2 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), a § 149 odst. 1 a 2 správního řádu toto**

závazné stanovisko - souhlas k odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu:

I. Souhlasí s trvalým odnětím ze zemědělského půdního fondu pro účely záměru **pozemků vymezených** v souladu s § 9 odst. 8 písm. a) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu **takto:**

katastrální území	parc. č.	druh pozemku	BPEJ	třída ochrany	plocha odnětí v m ²
Frýdek	5276/1, část	zahrada	6.44.00	III.	625
			6.44.10	III.	301
Frýdek	5276/2	zahrada	6.44.00	III.	7
Frýdek	5123/1, část	zahrada	6.44.00	III.	345
Frýdek	5281/9	orná půda	6.44.00	III.	20

Tel.: 595 622 222

Fax: 595 622 126

ID DS: 8x6bxsđ

IČ: 70890692

DIČ: CZ70890692

Č. účtu: 1650676349/0800



www.msk.cz

katastrální území	parc. č.	druh pozemku	BPEJ	třída ochrany	plocha odnětí v m²
Frýdek	5281/13, část	orná půda	6.44.00	III.	6 291
Frýdek	5281/4, část	orná půda	6.44.00	III.	502
Frýdek	5123/4, část	zahrada	6.44.00	III.	63
Frýdek	5281/14, část	orná půda	6.44.00	III.	6 368
			6.44.10	III.	4 403
celkem					18 925

Nedílnou součástí tohoto závazného stanoviska je příloha „Situace odnímaných ploch ZPF“ se zákresem vymezeného území trvalého odnětím půdy pro předmětný záměr. Pro účely této přílohy byly použit zákres předložený žadatelem.

II. Stanoví v souladu s § 9 odst. 8 písm. b) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu **podmínky nezbytné k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu** v souvislosti s trvalým odnětím ze zemědělského půdního fondu pozemků dle výroku I. tohoto závazného stanoviska pro účely záměru **takto:**

- a) hranice výměry, řešené tímto souhlasem je nezbytně respektovat.
- b) na vymezené odnímané ploše, bude provedena skrývka orniční vrstvy o mocnosti cca 0,20 m, tj. o celkovém objemu cca 3 785 m³, kdy tato skrytá ornice bude využita při konečných vegetačních úpravách záměru jako je ozelenění a ohumusování svahů v mocnosti cca 0,15 cm. Pro dočasné uložení ornice bude zřízená dočasná mezideponie na pozemku parc. č. 5281/14 v k. ú. Frýdek, a to na období do jednoho roku. Tato skutečnost zemědělského využití bude dle § 9 odst. 2 písm. d) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu oznámena nejméně 15 dní předem písemně orgánu ochrany zemědělského půdního fondu, konkrétně Magistrátu města Frýdku – Místku.

O činnostech souvisejících se skrývkou vede oprávněný z tohoto souhlasu s odnětím zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu protokol, do něhož se zaznamenává objem skrývky, přemístění, rozproštění či jiné využití a uložení skrývky, dále ochrana a ošetřování skrývky v dělení na svrchní kulturní vrstvy půdy a na hlouběji uložené zúrodnění schopné zeminy, a to v souladu s ustanovením § 14 odst. 5 vyhlášky č. 271/2019 Sb., o stanovení postupů k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu (dále jen „vyhláška č. 271/2019 Sb.“).

III. Schvaluje v souladu s postupy danými § 9 odst. 8 písm. b) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, podmínky nezbytné k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu a pro naplnění veřejného zájmu na zadržení vody v krajině předložený plán vhodných opatření, kdy v místě záměru je navržena otevřená retenční nádrž a dále jsou navrženy plochy zeleně, které budou také plnit funkci vsakovacích vegetačních ploch.

IV. Stanoví, že odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu nebudou v souladu s § 11a odst. 1 písm. b) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu **vymezeny a předepsány.**

Odůvodnění

Krajský úřad obdržel dne 18. 6. 2024 žádost o trvalé odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu ze dne 15. 6. 2024, a to prostřednictvím Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru životního prostředí a zemědělství v souladu s postupy vymezenými § 18 odst. 1 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu. Žádost byla podána zástupcem žadatele. Trvalé odnětí je požadováno z důvodu realizace předmětného záměru na pozemcích žadatele. Žádost byla, na základě výzvy k odstranění vad žádosti č. j. MSK 94541/2024 ze dne 10. 7. 2024, zástupcem žadatele doplněna dne 15. 7. 2024.

Při vydávání tohoto závazného stanoviska krajský úřad vycházel z ustanovení § 334a odst. 1 a 3 nového stavebního zákona, podle kterých mimo jiné platí, že „přechodným obdobím se rozumí pro účely odstavců 2 a 3 období od 1. ledna 2024 do 30. června 2024“ a „ve věcech týkajících se záměrů podle tohoto zákona se v přechodném období postupuje podle dosavadních právních předpisů s výjimkou věcí týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb. Pro účely přechodných ustanovení v části dvanácté hlavě II dílu 4 se za den nabytí účinnosti tohoto zákona považuje 1. červenec 2024. Ve věcech týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb se postupuje podle tohoto zákona s výjimkou § 172, 173, § 185 odst. 3 písm. c) a části sedmé.“ Protože předmětný záměr není onou vyhrazenou stavbou, postupoval krajský úřad při vydávání tohoto závazného stanoviska podle právní úpravy účinné do dne 31. 12. 2023.

Krajský úřad při posuzování předmětné žádosti postupoval ve smyslu zákona o ochraně zemědělského půdního fondu a vyhlášky č. 271/2019 Sb. Dle § 9 odst. 8 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu a ve smyslu § 149 odst. 1 správního řádu může orgán ochrany zemědělského půdního fondu vydat závazné stanovisko pouze v případě, že je žádost úplná, odůvodněná a netrpí podstatnými vadami, které by bránily posouzení věci, kdy k žádosti musí být připojeny potřebné doklady uvedené v § 9 odst. 6 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu. Vydání žádaného souhlasu jako závazného stanoviska představuje postup správního orgánu podle části čtvrté správního řádu. Na základě žádosti o takové závazné stanovisko není zahajováno správní řízení ve smyslu § 44 správního řádu, nýbrž se jedná o podání podle § 37 správního řádu. V tomto směru žadatel uvedl v souladu s postupy danými § 9 odst. 6 písm. k) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu v rámci žádosti informaci, že se uvedené závazné stanovisko stane součástí rozhodnutí vydaného dle zvláštních předpisů, konkrétně územního rozhodnutí podle stavebního zákona.

Žádost, po doplnění zástupcem žadatele, obsahovala veškeré povinné náležitosti stanovené správním řádem a zákonem o ochraně zemědělského půdního fondu konkrétně dle § 9 odst. 6.

Z hlediska postupů daných § 4 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu krajský úřad shledal, že trvalé odnětí je za požadovaným účelem možné schválit. Z hlediska kvality půdy se jedná o zemědělskou půdu zařazenou do III. třídy ochrany, kterou lze považovat za půdu průměrné produkční schopnosti pro předmětný záměr využitelnou. Celý záměr je navržen v souladu s územně plánovací dokumentací. Krajský úřad, při posuzování záměru odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, přihlédl především k přípustnosti stavby v návaznosti na dlouhodobé funkční vymezení daného území, přičemž bude v tomto případě zpřístupněno území vymezené v územním plánu pro možnosti bydlení. Dle pedologického průzkumu se doporučuje provedení skrývky orníční vrstvy o mocnosti cca 0,2 m, tj. o celkovém objemu 3 785 m³, kdy tato skrytá ornice nebude využita k terénním úpravám či modelaci terénu, ale bude využita pro konečné ozelenění ploch i ozelenění svahů. Pro dočasné uložení ornice bude zřízena pouze dočasná mezideponie na pozemku parc. č. 5281/14 v k. ú. Frýdek, a to na období jednoho roku. Tato skutečnost nezemědělského využití bude dle § 9 odst. 2

písm. d) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu oznámena nejméně 15 dní předem písemně orgánu ochrany zemědělského půdního fondu, konkrétně Magistrátu města Frýdku – Místku. Současně je nezbytné zajistit průběžné ošetřování takto skladovaných vrstev a zamezit zaplevelení.

Pozornost byla věnována také vhodným opatřením pro naplnění veřejného zájmu na zadržení vody v krajině, kdy v místě záměru je navržena otevřená retenční nádrž a dále jsou navrženy plochy zeleně, které budou také plnit funkci vsakovacích vegetačních ploch.

Podmínka, která se týká činností souvisejících se skrývkou, respektuje ustanovení § 14 odst. 5 vyhlášky č. 271/2019 Sb., kdy je žádoucí takovou protokolární evidenci mít, aby mohlo být výsledováno a zkontrolováno řádné nakládání se skrývkou.

Lze upozornit, že nesplní některé z podmínek ochrany zemědělského půdního fondu stanovené rozhodnutím vydaným na základě souhlasu s odnětím zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu je přestupkem podle § 20a odst. 1 písm. j) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu.

Krajský úřad dále upozorňuje, že hranice pozemků, respektive výměra plochy, jak jsou řešeny tímto souhlasem, musí být respektovány. Užívání zemědělské půdy k nezemědělským účelům bez potřebného souhlasu s jejím odnětím ze zemědělského půdního fondu je totiž přestupkem ve smyslu § 20a odst. 2 písm. c) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu.

Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu nebyly vymezeny v souladu s § 11a odst. 1 písm. b) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, kdy je odnětí realizováno za účelem výstavby místní komunikace, včetně jejich součástí a příslušenství. Podle § 11a odst. 3 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu platí, že, dojde-li do 5 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí, jehož závaznou součástí se stal souhlas s odnětím zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu pro záměr uvedený v § 11a odst. 1 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, ke změně účelu využití plochy na účel využití, pro který se odvody stanovují, odvody se stanoví podle § 11. Povinný k platbě odvodů je pak ten, jemuž svědčí oprávnění ke změně účelu využití.

V souladu s § 21 odst. 2 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu závazná stanoviska vydávaná podle tohoto zákona jako podklad pro vydání rozhodnutí podle zvláštních předpisů, tj. především podle stavebního zákona, jsou vydávána podle správního řádu a nejsou správním rozhodnutím.

Podle § 10 odst. 1 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu souhlas k odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu vydaný podle § 9 odst. 8 téhož zákona je závaznou součástí rozhodnutí, která budou ve věci vydána podle zvláštních předpisů, respektive v předmětné věci podle stavebního zákona. Žadatel je povinen plnit podmínky v něm stanovené ode dne, kdy tato rozhodnutí nabyla právní moci, popřípadě ve lhůtách v nich uvedených. Platnost vydaného souhlasu je totožná s platností těchto rozhodnutí a prodlužuje se současně s prodloužením jejich platnosti podle zvláštních předpisů.

Podle § 10 odst. 2 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu orgán ochrany zemědělského půdního fondu, který vydal souhlas k odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, může na návrh žadatele změnit podmínky a další skutečnosti v něm stanovené při řízení o změně rozhodnutí vydaných podle zvláštních předpisů.

Podle § 10 odst. 3 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu souhlas pozbývá platnosti uplynutím 3 let ode dne jeho oznámení žadateli, nestal-li se podkladem pro řízení podle zvláštních právních předpisů.

Krajský úřad připomíná, že podle § 11 odst. 4 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu je povinný k platbě odvodů povinen orgán ochrany zemědělského půdního fondu příslušnému k rozhodnutí o odvodech a orgán, který vydal souhlas s odnětím půdy, doručit kopii pravomocného rozhodnutí, pro které je souhlas s odnětím podkladem. Písemně pak musí zmíněným správním orgánům oznámit počátek realizace záměru, a to nejpozději 15 dnů před zahájením. Nedodržení těchto povinností může být přestupkem podle § 20a odst. 1 písm. j), nebo k) zákona o ochraně zemědělského půdního fondu.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 6 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu bude stejnopis tohoto závazného stanoviska zaslán obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož územním obvodu se dotčená zemědělská půda nachází, tj. takovému úřadu uvedenému v rozdělovníku tohoto závazného stanoviska, a to včetně dokumentace připojené k žádosti o vydání souhlasu.

S ohledem na vše uvedené vydal krajský úřad postupy především podle části čtvrté správního řádu coby dotčený orgán toto závazné stanovisko jako podle § 149 odst. 1 správního řádu nesamostatné rozhodnutí, jehož obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu, respektive podle § 4 odst. 2 písm. a) stavebního zákona pro vydání rozhodnutí nebo jiné úkony podle stavebního zákona. Vydáním tohoto závazného stanoviska krajský úřad plně vyhověl žadatelově žádosti.

Poučení

Závazné stanovisko vydané pro účely řízení podle stavebního zákona lze přezkoumat pouze v rámci odvolacího řízení proti rozhodnutí, které bude tímto závazným stanoviskem podmíněno. Jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá, podle § 149 odst. 7 správního řádu, odvolací správní orgán zrušení, změnu nebo potvrzení závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska. V předmětné věci je nadřízeným správním orgánem krajského úřadu Ministerstvo životního prostředí.

Ing. Monika Ryšková, MBA
vedoucí oddělení
ochrany přírody a zemědělství

Příloha: Situace odnímaných ploch ZPF

Rozdělovník

Žadatel: Statutární město Frýdek-Místek, IČO 00296643, se sídlem Radniční 1148, PSČ 738 01 Frýdek-Místek zastoupen právníkou osobou DOPRAPLAN s.r.o., IČO 05411572, se sídlem Přemyslovců 462/6, PSČ 709 00 Ostrava 9, identifikátor datové schránky: 2u33ihb

Na vědomí stejnopis: Magistrát města Frýdku-Místku, odbor životního prostředí a zemědělství, se sídlem Radniční 1148, 738 01 Frýdek-Místek.